

附件：

# 关于以实现碳达峰碳中和目标为引领推动绿色低碳优势产业高质量发展的实施意见

（征求意见稿）

为深入贯彻习近平总书记关于绿色发展的重要论述精神，全面落实党的十九届六中全会、省委十一届十次全会和州十二次党代会精神，充分发挥全州绿色低碳产业优势，更好服务国家碳达峰碳中和战略全局，着力培育支撑高质量发展的绿色低碳新动能和支撑全州经济社会高质量发展的重要增长极，根据《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》《中共四川省委 四川省人民政府关于以实现碳达峰碳中和目标为引领推动绿色低碳优势产业高质量发展的决定》，结合我州实际，制定本实施意见。

## 一、总体要求

坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实新时代党的治藏方略和省委涉藏工作部署，大力弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，按照州委“一二三四五”总体工作格局，统筹疫情防控和经济社会

会发展，统筹发展和安全，突出产业对现代化甘孜建设的关键支撑作用，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，为加快建设团结富裕和谐美丽社会主义现代化新甘孜提供强劲动力。

## 二、主要目标

到 2025 年，绿色低碳支柱产业培育初见成效，重点行业能源利用效率大幅提升。单位 GDP 能耗下降 15%左右，非化石能源消费比重达到 76.97%左右，清洁能源发电总装机达到 2200 万千瓦以上，清洁能源外送能力达到 2200 万千瓦以上，二氧化碳总排放量预计达到 125.2708 万吨，森林覆盖率达到 35.56%。

到 2030 年，绿色低碳产业培育取得一定成效，单位 GDP 能耗持续下降，非化石能源消费比重达到 85%左右，清洁能源发电总装机达到 3000 万千瓦以上，电力外送能力达到 2800 万千瓦以上，二氧化碳总排放量预计达到 101.0038 万吨，森林覆盖率达到 35.8%左右，全州二氧化碳排放量达到峰值。

## 三、重点任务

（一）推进文旅产业融合发展。以打造国际生态文化旅游目的地为目标，加快旅游品牌建设，持续巩固提升稻城亚丁、海螺沟国家 5A 级旅游景区建设，打造世界级精品旅游景区。支持泸定桥、木格措等景区创建国家 5A 级旅游景区。推进贡嘎山海螺沟旅游度假区等创建国家级旅游度假区、加快乡城县秘境香巴拉旅游度假区等创建省级旅游度假区。巩固海螺沟国家级生态旅游

示范区成果，推进格聂神山、多普沟、玉科草原等创建省级生态旅游示范区。不断丰富全域旅游业态，大力实施革命文物保护利用工程，高质量推进长征国家文化公园甘孜段、黄河国家文化公园甘孜段建设。实施非物质文化遗产生产性保护工程，依托景区、景点布局一批非物质文化遗产研学体验项目，推动非物质文化遗产和旅游深度融合。加快编制稻城县天文考古公园保护利用规划，推进文旅、科旅融合发展。加大省级、州级工艺美术大师培养力度，鼓励支持文创产品开发和创新发展，打造一批独具甘孜地域文化特色和 IP 文创产品。实施智慧旅游工程，不断完善全域覆盖的智慧旅游体系。搭建融入成渝地区双城经济圈、畅通川甘青和川滇藏交通大动脉，推进航旅铁旅融合发展。加快建设高原供氧、供暖、旅游厕所等配套服务设施建设，加大高端酒店招引力度，加快培育精品民宿，不断提升旅游接待能力。实到 2025 年，力争 5A 级旅游景区达到 3 个、4A 级旅游景区达到 30 个以上、国家级旅游度假区 1 个、省级旅游度假区 3-4 个、省级生态旅游示范区 8 个、创建国家全域旅游示范区 3-5 个、省级全域旅游示范区 5-8 个，天府旅游名县命名县、候选县 5-6 个。力争旅游接待达到 5000 万人次，旅游收入达到 600 亿元。〔责任单位：州文化广电旅游局，州经济信息化局、州交通运输局、州自然资源和规划局、州科技局、州乡村振兴局等州级部门，各相关县（市）党委政府（逗号前为牵头单位，下同）〕

（二）推进高原现代农牧业发展。推进巩固脱贫攻坚与乡村

振兴有效衔接，构建现代农业“10+2”产业体系，加快培育“三江六带”现代农业产业带，着力推进优质粮油、特色林果、生态养殖、道地中藏药材、生态食用菌、精品茶叶6大特色农业产业规模化发展。以现代农业园区为引领，按照全产业链打造、全价值链提升的发展思路，以“一心、两带、三区”产业布局，围绕饲草料种植、良种繁育、标准化养殖、畜产品加工等重点关键环节，打造“亚克甘孜”品牌，做大做强牦牛产业集群。进一步深化与国家、省科研院校的农业科技合作交流，巩固“院州”“校州”合作，围绕青稞、食用菌、马铃薯、中藏药材、甜樱桃、酿酒葡萄、牦牛、藏猪、藏鸡、优质牧草等优势特色产业，加快全州农业科技创新与成果转化，助推我州农业产业发展。加大农牧业青稞、饲草、牦牛等特色农牧业资源联合育种攻关、新品种研发和推广力度。按照“有机之州”发展目标，持续擦亮“圣洁甘孜”高原特色农牧业产品品牌，到2025年累计登记认证绿色、有机、农产品地理标志产品230个。把“三品一标”获证基地作为农业标准化生产的重点，把特色农业产业基地、畜禽标准化养殖场（小区）作为标准化生产示范创建基地，推进农业标准化生产。到2025年，培育创建1个国家级、10个省级、30个州级现代农（林）业园区和4个省级农业科技园区。〔责任单位：州农牧农村局，州经济信息化局、州科技局、州财政局、州乡村振兴局等州级部门，各相关县（市）党委政府〕

（三）加快发展林业产业。稳定现有森林固碳作用的基础上，

提升生态系统碳汇增量，实施重大生态保护修复工程，开展山水林田湖草一体化保护和修复，持续开展大规模绿化行动切实增加森林面积和蓄积量。到 2025 年，全州森林覆盖率达到 35.56%，到 2030 年达到 35.8%左右。依托林地资源，积极发展林下藏猪、林下菌类采集等林下种养业，带动林区经济发展。以生态旅游、特色林果、林木种苗业为主导，建立健全现代林业产业园区发展机制，推进林业产业园区一二三产融合发展，力争创建州级现代林业产业园区 3 个。〔责任单位：州林草局，州农牧农村局、州生态环境局、州乡村振兴局等州级部门，各相关县（市）党委政府〕

（四）推进清洁能源产业发展。加快“两江一河”水电资源开发，全面建成两河口、苏洼龙水电站，开工建设旭龙水电站，加快推进孟底沟、叶巴滩等 7 座水电站建设，推进道孚抽水蓄能、压根一二级、楞古、岗托等 11 个项目前期工作。强力推进光伏资源开发，建成正斗一期和光伏实证基地、180 万千瓦水光互补项目，包装储备雅江红星场址等一批水风光项目，2022 年新增清洁能源装机 200 万千瓦。2025 年，全州清洁能源发电装机累计达到 2200 万千瓦以上。2030 年，全州清洁能源发电装机累计达到 3000 万千瓦以上。力争 2025 年底建成“川渝环网”甘孜-天府南-成都东 1000 千伏特高压输变电工程、金上-湖北±800 千伏外送特高压直流工程，在保障全省用电需求前提下，积极谋划甘孜至华东地区特高压送出工程研究，积极服务东部发

达省份电力负荷需求。〔责任单位：州发展改革委，州经济信息化局、州科技局、州财政局等州级部门，相关县（市）党委政府〕

（五）加快绿色矿业发展。以建设川西新能源基地为目标，充分发挥锂辉石矿资源的优势，以市场为导向，以科技进步为动力，构建锂冶炼及深加工完整产业链，推动锂产业做大做强。启动甘孜州麦基坦锂矿等空白区域矿权设置。到2025年全州锂辉石矿采选能力达到240万吨。加快建设绿色锂产业加工区，加快建设甘眉、成甘飞地园区锂产业精深加工项目，充分借助宜宾市动力电池产业优势，加快推进甘宜飞地园区建设，进一步延长锂产业链条，积极服务全省万亿级锂产业集群发展战略。加快绿色矿山创建，形成全国、省绿色矿山建设层级。支持现有符合绿色矿山创建条件的矿山企业积极开展申报工作。支持新建矿山项目按照绿色矿山标准建设。推进九龙中咀铜矿、雅江措拉锂辉石矿等重点矿山建设，整合规范大渡河沿岸金矿开发，有序开发石膏、石灰石等非金属矿资源，积极打造绿色矿山。推动水泥、石膏等传统建材生产企业向节能、环保转型。到2025年，全州矿产业产值力争达到20亿元以上。〔责任单位：州自然资源规划局，州发展改革委、州经济信息化局、州科技局、州财政局等州级部门，相关县（市）党委政府〕

（六）加快数字甘孜建设。统筹运用数字化技术、数字化思维、数字化认知，把“一体化、全方位、制度重塑、数字赋能、现代化”5个关键词贯穿到经济社会建设全过程各方面，对州域

治理的体制机制、组织架构、方式流程、手段工具进行全方位、系统性重塑。按照整合资源、统筹规划、集约发展原则，编制《数字甘孜总体规划》，按照“1+5+1”的建设思路，制定1套数字化改革制度规范，实现州域经济社会发展和治理能力的质量变革、效率变革、动力变革，在根本上实现全域整体智治、高效协同。〔责任单位：州大数据中心，州委政法委、州发展改革委、州经济信息化局、州科技局、州财政局、州行政审批局、州通发办等州级部门，相关各县（市）党委政府〕

（七）推进新兴产业发展。优先发展以大数据产业为主的数据信息新兴产业，围绕建设省级大数据产业园区目标，抓住国家实施“东数西算”机遇，加快发展大数据、云计算为主的新一代信息技术产业，着力打造集数据储存、服务、应用于一体的数据经济产业链，依托成渝大数据中心发展我州数字经济。充分落实数字经济与实体经济深度融合发展的要求，以大数据产业为核心，加快甘孜州水电消纳产业示范区建设。推进第五代移动通信技术（5G）和光纤超宽带“双千兆”网络规模化部署，全州建成5G基站1850个，实现各县（市）主城区千兆网络接入。〔责任单位：州经济信息化局，州发展改革委、州科技局、州商务合作局、州通发办、州大数据中心等州级部门，各县（市）党委政府〕

（八）推进现代服务业发展。沿川藏铁路前瞻布局物流园区，完善冷链物流网络。完善州、县、乡、村四级物流配送体系，促进连锁经营、物流配送等现代流通方式向农村延伸，实现物流配

送到村。大力培育发展远程教育、互联网医疗、智慧养老、智慧家居、电子商务等新型服务业态，创新开发文化沙龙、文化演艺、阅读空间等多样化消费产品，引导推动互联网、大数据、人工智能和文化旅游、医疗康养、商贸、人力资源等传统服务业融合发展、数字化转型发展。到 2025 年，培育规模以上服务业企业 30 户以上，服务业对经济增长贡献率超过 56%。〔责任单位：州商务合作局，州服务业发展领导小组成员单位依据职能分工负责，各县（市）人民政府〕

（九）强化绿色低碳发展科技支撑。实施碳达峰碳中和科技创新行动，编制出台碳达峰碳中和实施方案，加强碳资产储备和碳汇能力建设，探索推进碳汇交易，力争实现生态价值变现增收。建立完善绿色低碳技术评估体系、交易体系和科技创新服务平台。推动绿色技术创新，开展科技应对气候变化研究，开展水污染防治、大气环境污染防治、固废土壤污染处置等关键技术研究，开展黄河上游脆弱生态系统修复、高寒地区垃圾污水处理等技术研究。强化减污降碳技术推广应用，逐步实施电能替代。到 2025 年，建设国省干道沿线 LNG 加气站 8 个、充电桩 90 个，促进新能源汽车推广应用。推动绿色建材下乡，支持绿色农房建设，推进城镇既有建筑绿色化改造，鼓励城镇新建绿色建筑。〔责任单位：州发展改革委、州生态环境局，州经济和信息化局、州住房城乡建设局、州科技局、州林草局〕

（十）推进中藏医药产业高质量发展行动。加快建设川贝母、

秦艽、羌活、重楼、俄色、大黄、光核桃、藏木香、黄芪等特色中藏药材规范化基地。持续实施藏药制剂质量提升工程，制定藏药制剂标准和藏药材炮制标准，规范制剂生产工艺，加快中藏药制剂、饮片生产发展进度。以四川省藏医院制剂中心、德格县藏医院制剂中心等为重点，推动藏药制剂“集中化、集约化、规范化”生产。打造“互联网+”示范中藏医医院，加强中藏医院远程会诊、远程教学和智慧医院建设。积极推动甘孜新区藏医传承创新医药园区和泸定县冷碛镇、巴塘县夏邛镇、石渠县洛须镇等健康养生示范园建设。将藏医药特色服务与旅游业有机结合，依托海螺沟景区、稻城亚丁景区、德格藏医药园区等创建省中藏医药健康旅游示范基地。发展藏医药健康服务业，推动藏医药与健康、养老、康复、文化、旅游等产业融合发展。〔责任单位：州经济信息化局，州发展改革委、州财政局、州文化广电旅游局、州卫生健康委等州级部门，各县（市）党委政府〕

（十一）推动园区集约发展。统筹州内、州外园区树立绿色规划、绿色设计、绿色生产理念，推进园区实施循环化改造。推进甘眉工业园区创建国家级经济技术开发区、成甘园区积极创建省级开发区、加快推进甘宜园区建设发展，承接发达地区产业转移。推动州内园区特色化、集聚化发展，重点打造康一泸产业集中区、道孚县农特产品加工产业园区等8个州内工业集中区。推动康南特色农产品加工集中发展园区创建近零碳示范园区。完善园区基础设施和公共服务功能，提升园区综合承载能力，推动园

区可持续发展。打造“智慧园区”，加强园区新型基础设施建设，推动服务网络化、应用智慧化、平台集约化，建设一批智慧工厂、智慧车间。到 2025 年，力争飞地园区实现工业总产值 1100 亿元以上，州内产业集中区实现产值 20 亿元以上。〔责任单位：州经济信息化局，州发展改革委、州财政局、州农牧农村局、各县（市）人民政府〕

（十二）推动绿色金融发展。研究制定《甘孜州金融支持绿色低碳产业发展实施方案》，充分发挥绿色金融在支持打造“两区三地”、推动经济高质量发展中的作用。建立绿色企业和绿色项目库，加大碳减排领域项目推介，做好融资对接，重点抓好碳减排支持工具精准落地，督促金融机构强化绿色金融能力建设、优化绿色信贷管理，加大绿色低碳优势产业的金融支持力度，确保绿色贷款、清洁能源贷款的增速高于各项贷款增速，占比高于上年。研究出台财政等金融支持绿色低碳发展配套政策，助推国家重要清洁能源基地建设。持续深化州内生态旅游金融改革创新工作，推动生态旅游贷款扩面上量，促进全域旅游提档升级，助力国际生态文化旅游目的地建设。推进绿色保险，对森林保险实现全覆盖，同时针对高环境污染风险的企业和行业开展环境污染强制责任保险制度。〔责任单位：人行甘孜州中心支行，州生态环境局、州发展改革委、州经济信息化局、州财政局、州林草局、甘孜银保监分局，各县（市）党委政府〕

#### 四、保障措施

（十三）加强组织领导。各县（市）党委政府和州级有关部门要把以实现碳达峰碳中和目标为引领推动绿色低碳优势产业高质量发展摆在重要战略位置，切实增强使命感和责任感，建立完善领导体制和工作机制，构建“领导小组+专项工作组”组织体系，整合优化相关议事协调机构，组建推进绿色低碳优势产业发展领导小组，由党委、政府主要负责同志任组长，统筹推进绿色低碳优势产业发展要求，深入研究制定相关配套政策和工作方案，各司其职、各负其责，精准发力、持续发力，合力推进绿色低碳优势产业实施，确保各项工作有条不紊、落实到位。〔责任单位：州级有关职能部门、各县（市）党委政府〕

（十四）强化要素保障。落实中省绿色低碳优势产业领域支持政策，充分发挥财政资金的引导作用，形成政府引导、市场主导、社会积极参与的良好局面。统筹用好产业发展资金，对获得国省重大科技研发、攻关等相关专项的项目给予奖补。设立绿色低碳产业发展引导基金，引导撬动金融资源和社会资本加大绿色低碳优势产业投入。加大高层次人才和创新创业团队引进力度，大力培养绿色低碳产业技术技能人才。落实环境保护、节能节水、技术研发、新能源等领域税收优惠政策。落实分类支持性电价政策，优先保障产业结构升级、绿色低碳产业发展用地用能等需求。〔责任单位：州财政局、州发展改革委、州自然资源局、州人力资源和社会保障局、州税务局、人行甘孜中心支行、甘孜银保监分局，各县（市）人民政府〕

（十五）建立考核激励机制。结合州县实际，建立完善突出绿色低碳优势产业发展考核体系，建立统计指标体系，创设绿色低碳优势产业发展指数和绿色能效“税电指数”，加强动态监测和跟踪分析。根据绿色低碳优势产业要求和重点任务，差异化设置并动态调整考核指标。将绿色低碳优势产业纳入全州目标督查考核范围，将落实情况和取得成效作为领导班子、领导干部年度考核的重要内容。〔责任单位：州发展改革委、州委办公室、州委组织部，州级有关职能部门，各县（市）人民政府〕

（十六）营造良好环境。推进数字政府和服务型政府建设，深化“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，全面提升全州政务服务“联、通、办”能力，主动为各类绿色低碳产业发展主体办理证照、税务、社保等开设“绿色通道”。建立项目监督、检查、审计信息共享机制，共同推动绿色低碳优势产业发展。及时宣传报道绿色低碳发展的成功经验和有效做法。〔责任单位：州纪委监委机关、州委宣传部、州发展改革委、州经济信息化局、州科技局、州教育体育局、州财政局、州文化广电旅游局、州行政审批局、州市场监管局、州审计局、州税务局，各县（市）人民政府〕